

2024年度に向けた「政策・制度要求と提言」の取り組み

～基本的な考え方～

1. 基本的な考え方（連合本部の基本的な考え方を共有）

連合は、「働くことを軸とする安心社会」～働くことに最も重要な価値を置き、誰もが公正な労働条件の下、多様な働き方を通じて社会に参加でき、社会的・経済的に自立することを軸とし、それを相互に支え合い、自己実現に挑戦できるセーフティネットが組み込まれている活力あふれる参加型社会をめざしている。加えて、持続可能性と包括性を基底に置き、年齢や性別、障がいの有無、国籍などにかかわらず多様性を受け入れ、互いに認め支え合い、誰一人取り残されることのない社会、すなわち「つづく社会・つづけたい社会」の実現をめざしている。

また、人口減少・超少子高齢化や第4次産業革命をはじめとする変革の波に対応するべく、人的投資の促進やワークルールの改善、セーフティネットの充実、多様な働き方を幅広く選択できる雇用システムの確立などを通して、ディーセント・ワークの実現と同時に、多様な「人財」の活躍とそれを互いに許容する包摂的な社会の構築に資する政策を推し進めていく必要がある。

3年以上に渡った新型コロナウイルスの世界規模での流行は、広範囲にわたって社会・経済活動の停滞を招き、人々の心身への影響や経済的な負担を強いてきた。雇用への影響は、パート・有期・派遣や、いわゆる「曖昧な雇用」、女性・外国人など、より弱い立場の人や特定の業種・業態・働き方において一層強く現出した。コロナ禍は、これまで連合が指摘してきた不安定雇用や格差、人口減少に伴う社会保障・財政・地域の持続可能性、デジタル化の遅れなど様々な社会課題を顕在化させた。

連合は、この間、働く者・生活者の立場から、感染拡大防止のための取り組みに積極的に協力するとともに、緊急要請などを通じ、労働者の不安払しょくに向けた取り組みを推進してきた。

5月8日には新型コロナウイルス感染症の感染症法上の位置づけが5類へ移行となり、感染者の外出自粛や感染対策、医療費の扱いなどが大きく変わった。街にはコロナ禍前の賑わいが戻りつつある。しかし、専門家は「5類に移行しても、新型コロナが収束するわけではない。基本的な感染症防止策を個人の判断で行い感染を広げないよう自覚を持った行動が求められる。」と話している。私たちはこの間の「命と暮らしを守る」取り組みから得た教訓を決して忘れてはならない。また、コロナ禍からの急激な経済回復、ロシアのウクライナ侵攻に端を発した資源高、エネルギー高による物価高騰が未だコロナ禍の影響を受けて厳しい生活が続いている人々の生活を脅かしている。

連合神奈川は、神奈川で働く労働者の代表として、神奈川において「働くことを軸とする安心社会」を実現するため、これからも全力を挙げて取り組むこととする。

2. 神奈川の現状

- (1) 神奈川における、最近の経済情勢は、①個人消費は「新型コロナウイルス感染症の影響がみられるものの、緩やかに持ち直している」②生産活動は「弱含んでいる」③雇用情勢は「改善しつつある」④設備投資は「4年度は増加見込みとなっている」⑤企業収

益は「4年度は増益見込みとなっている」⑥企業の景況感は「『下降』超となっている」⑦住宅建設は「前年を下回っている」⑧公共工事「前年を上回っている」⑨輸出は「前年を上回っている」とし、総括判断では「物価上昇や供給面での制約の影響がみられるものの、穏やかに持ち直している」としている。

(関東財務局管内分の経済情勢報告 2023年4月25日発表)

(2) 神奈川では全国屈指のスピードで高齢化が進むとともに少子化が進行しており、人口は2023年1月1日時点で前年比3276人減の922万7901人となり2年連続で減少した。一方、平均寿命は延伸しており、長寿社会のあり方について関心が高まっている。

人口減少や少子化・高齢化による人口構成の変化は、経済・医療・介護・社会システムなどあらゆる場面において様々な影響を与えることが懸念されている。

今後、神奈川県内で豊かで安心できる勤労者生活を実現していくためには、政労使の一体的な取り組みによる雇用の安定と、全ての勤労者の所得拡大等、社会全体の「底上げ・底支え」「格差是正」を確実に進めることによる、持続可能な経済成長が必要である。

(3) 神奈川県は、県政運営の総合・基本的指針を示す総合計画として「かながわグランドデザイン」を策定し、2019～2022年度の4年間で『第3期実施計画』に取り組み、点検や社会環境の変化を踏まえ、脱炭素社会の実現や人口減少社会における次世代育など、喫緊の課題に的確かつスピード感をもって対応するとともに、コロナ禍からの回復を確かなものとするための経済対策や原油価格・物価高騰の影響を踏まえた生活者支援・事業者支援についても、国の対策等と連動した施策を展開していく必要があるとしている。一方で、県の財政状況は、当該年度の歳入だけでは歳出を賄えない状況が続いており、県税収入については、短期的には円安により輸出企業の業績が好調であること等から増収が期待できるが、海外経済の不確実性や物価上昇等による景気の下振れリスクもあり、先行きは不透明な状況であると捉えて県政運営にあたっている。

連合神奈川としては「SDGs(持続可能な開発目標)」を念頭に、神奈川県や県内自治体が開催する関連した諸会議に参加し、私たちがこれまで要望してきた「働き方改革」「福祉・社会保障対策」などの政策を反映させるために、各地域連合と連携しながら取り組むことが求められている。

◇連合神奈川「政策制度要求と提言」の位置づけ

2024年度に向けた政策制度要求と提言の取り組みは、2024年度の自治体予算編成に反映させるため、国連が提唱する「SDGs」の達成に向けた取り組みを推進し、貧困や格差がなく、平和で安心して暮らすことのできる社会の実現をめざして策定をおこなった。また、これまでの取り組み・成果等から、政策策定論議の深化と、労働者をはじめとする幅広い人々のニーズを踏まえ、政策の優先順位付けと絞り込みを進め「政策・制度要求」の実現に向けて取り組むこととする。

今年度の政策委員会では、「SDGs」17の目標と169のターゲットや、改定された「SDGs実施指針」を見据え、論議を重ねながら政策の充実を図ってきました。

SDGs 17の目標



目標 1 あらゆる場所のあらゆる形態の貧困を終わらせる

目標 2 飢餓を終わらせ、食料安全保障及び栄養改善を実現し、持続可能な農業を促進する

目標 3 あらゆる年齢のすべての人々の健康的な生活を確保し、福祉を促進する

目標 4 すべての人々への包摂的かつ公正な質の高い教育を提供し、生涯学習の機会を促進する

目標 5 ジェンダー平等を達成し、すべての女性及び女児のエンパワメントを行う

目標 6 すべての人々の水と衛生の利用可能性と持続可能な管理を確保する

目標 7 すべての人々の、安価かつ信頼できる持続可能な近代的エネルギーへのアクセスを確保する

目標 8 包摂的かつ持続可能な経済成長及びすべての人々の完全かつ生産的な雇用と働きがいのある人間らしい雇用（ディーセント・ワーク）を促進する

目標 9 強靱（レジリエント）なインフラ構築、包摂的かつ持続可能な産業化の促進及びイノベーションの推進を図る

目標 10 各国内及び各国間の不平等を是正する

目標 11 包摂的で安全かつ強靱（レジリエント）で持続可能な都市及び人間居住を実現する

目標 12 持続可能な生産消費形態を確保する

目標 13 気候変動及びその影響を軽減するための緊急対策を講じる

目標 14 持続可能な開発のために海洋・海洋資源を保全し、持続可能な形で利用する

目標 15 陸域生態系の保護、回復、持続可能な利用の推進、持続可能な森林の経営、砂漠化への対処、ならびに土地の劣化の阻止・回復及び生物多様性の損失を阻止する

目標 16 持続可能な開発のための平和で包摂的な社会を促進し、すべての人々に司法へのアクセスを提供し、あらゆるレベルにおいて効果的で説明責任のある包摂的な制度を構築する

目標 17 持続可能な開発実施手段を強化し、グローバル・パートナーシップを活性化する

連合神奈川 7つの政策における目標の設定状況と重点政策項目の種類

経済・産業政策



新規—2 補強—2

雇用・労働政策



新規—1 補強—1 継続—1

福祉・社会保障政策



新規—3 補強—2

社会インフラ政策



新規—3

環境・エネルギー政策



新規—2 継続—1

行財政政策



新規—1 補強—3 継続—1

教育・人権・平和政策



新規—1 補強—5 継続—1